

Evaluación de la implementación de la Declaración de París

Actualización de estudios de donantes de la Fase 1

ALEMANIA

Resumen Ejecutivo

Preguntas (Equipo central de evaluación, 20 de abril de 2010):

1. ¿Qué cambios se han propuesto y aplicado después de la evaluación de la Fase 1?
2. ¿El Programa de Acción de Accra otorgó un nuevo impulso al proceso de la Declaración de París (DP) y dio lugar a cambios específicos?
3. ¿Qué informes se han presentado a las estructuras nacionales o internacionales de responsabilidad sobre la aplicación de la DP (con copias de los informes)?

Respuestas a las preguntas 1 y 2

Ambas preguntas se responden en conjunto porque la cooperación alemana para el desarrollo ha experimentado un proceso de reforma continua, que aún está en marcha, basado en las recomendaciones de la **Revisión entre colegas del CAD de 2005** y la **Evaluación de la DP de 2008 (Fase 1)** y responde a los nuevos desafíos del **Programa de Acción de Accra de 2008 (AAA)**.

La Evaluación de la Fase 1 de la DP estaba centrada en el compromiso (evaluado como alto), la capacidad (evaluada como adecuada) y los incentivos (evaluados como fuertes para la motivación intrínseca). Una de las recomendaciones clave para mejorar las capacidades y los incentivos organizativos e individuales para la eficacia de la ayuda era continuar las reformas tendientes a reducir la complejidad institucional de la cooperación alemana para el desarrollo y descentralizar

la toma de decisiones. En este contexto, una de las mayores reformas institucionales fue la fusión de las organizaciones gubernamentales de desarrollo GTZ (la Sociedad Alemana de Cooperación Técnica), DED (el Servicio Alemán de Desarrollo) e InWEnt (Capacitación y Desarrollo Internacional SRL), que finalizó en la firma del acuerdo de fusión en diciembre de 2010. Desde entonces, se está llevando a cabo la integración concreta de los tres organismos principales de cooperación técnica en la *Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)* o Sociedad para la Cooperación Internacional, una contribución importante a la coordinación de la ayuda alemana para el fortalecimiento de las capacidades y otros tipos de cooperación técnica, que la hace aún más sensible a las demandas de sus países socios.

Después del AAA, uno de los instrumentos más importantes para el proceso de la reforma fue el **Plan de Operaciones 2009 para la aplicación de la DP de 2005 y el AAA de 2008 con el fin de aumentar la eficacia de la ayuda**, que contiene medidas en relación con siete áreas de acción: la apropiación y la alineación; la división del trabajo y la complementariedad; la previsibilidad y la transparencia; la responsabilidad con un énfasis especial en la participación de la sociedad civil; la participación en los Estados frágiles y las situaciones de conflicto; la cooperación con todos los actores del desarrollo; y los incentivos y el seguimiento. La aplicación de este Plan de Operaciones está bajo continuo seguimiento.

En 2010, Alemania participó en otra **Revisión entre colegas del CAD**. Antes de la Revisión entre colegas se elaboró un *Memorando nacional para la revisión entre colegas del CAD* en

Alemania (2010, BMZ), que también contiene un capítulo sobre la "Eficacia de la Ayuda al Desarrollo" y un anexo sobre el "Seguimiento de la revisión entre colegas del CAD en Alemania 2005". El progreso de Alemania en la aplicación de la Agenda de eficacia de la ayuda se resume de la siguiente manera:

"La política de desarrollo alemana ha establecido un registro de seguimiento del progreso para todos los indicadores de la DP que se supervisan. Se han logrado mejoras importantes en una serie de indicadores (el fortalecimiento de las capacidades en el ámbito de la coordinación de los enfoques basados en programas, el uso de los sistemas de adquisición de los países socios, la reducción de la cantidad de oficinas de proyectos no integradas a las estructuras de los países socios, y la discusión y coordinación conjunta de los análisis nacionales con otros donantes). A nivel internacional, la cooperación para el desarrollo alemana ocupa un puesto elevado en la clasificación general de los donantes: en ocho de cada diez indicadores, las calificaciones de Alemania están por encima de la media internacional".

Un breve resumen sobre el **apoyo de Alemania** a la aplicación de la Agenda de eficacia de la ayuda:

- A **nivel internacional**, Alemania participa por ejemplo en el contexto de la OCDE como Copresidente del Conjunto C del WP-EFF "Ayuda transparente y responsable" y su Equipo de Trabajo sobre la División del trabajo y la complementariedad, y en el contexto de la UE como Copresidente de la Iniciativa de Vía Rápida de la UE sobre la División del trabajo, así como facilitador a nivel nacional en cinco de los aproximadamente 30 países que reciben apoyo a través de esta iniciativa.
- Dentro del **sistema alemán** de cooperación para el desarrollo, se ha prestado especial atención a las áreas donde los resultados del seguimiento de la DP siguen por debajo de las expectativas, a partir del análisis de los obstáculos. Respecto de los enfoques basados en programas (PBA por su sigla en inglés), se elaboró una nota de orientación y se institucionalizaron cursos de capacitación sobre el tema. A fines de 2008 se definieron claramente los criterios de elegibilidad en un Documento estratégico sobre el apoyo presupuestario (una modalidad de ayuda que sigue provocando polémicas entre los parlamentarios alemanes y el público en general). Además se elaboró un plan para desvincular más la ayuda. Por último, se está elaborando un documento de posición sobre el uso de los sistemas nacionales, que hace hincapié en la necesidad de un enfoque gradual.
- Además se **coordinaron** las cuestiones de eficacia de la ayuda en documentos de políticas y sistemas de presentación de informes, y se las incluyó en los objetivos anuales institucionales y en los sistemas de comunicación y capacitación del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo y sus organismos de ejecución.

- A nivel de los **países socios**, en base al Plan Operativo de 2009 se elaboraron casi 30 planes de acción específicos para cada país, tanto para remediar las deficiencias informadas en el Seguimiento de la DP como en apoyo de las nuevas prioridades que surgieron del AAA. Estos planes se supervisan a nivel nacional. Las cuestiones principales se integrarán en los documentos estratégicos nacionales y sectoriales, cuando se presenten para su revisión.

Con miras al futuro, la Administración del BMZ proporcionó la siguiente **orientación estratégica (Fuente: Memorando Nacional de 2010)**:

"Alemania no va a limitar sus actividades de desarrollo únicamente a la aplicación de la Agenda (de eficacia de la ayuda al desarrollo). En cambio, asumirá una función preventiva para mantener el avance del proceso de París y Accra, en términos políticos y de sustancia, y ofrecerá sus propias iniciativas como aporte en el proceso. Los siguientes son cuatro ejemplos de lo que tiene planeado el Gobierno alemán:

- *Se necesitan mayores esfuerzos para **movilizar los recursos nacionales de los países socios**. ...*
- *La manera fragmentada en la que se presta la ayuda en todo el mundo tiene costos de transacción considerables, tanto para los países socios como para los donantes. Al mejorar la **división del trabajo** entre los donantes, se puede reducir la cantidad de interfaces y se pueden optimizar los procesos de coordinación de la ayuda. ...*
- *El **apoyo presupuestario** puede ser un instrumento adecuado de cooperación para el desarrollo si el Gobierno del país socio, en base a la cooperación entre el Gobierno y el parlamento, se hace responsable de los resultados. ...*
- *La autoridades alemanas de desarrollo respaldan la noción de que la asignación de fondos a los países socios se debe centrar más en los **resultados de desarrollo** y que, en este contexto, se debe exigir una mayor responsabilidad a los Gobiernos de los países socios".*

Los resultados de la Revisión entre colegas de 2010 están a disposición del público en la página Web de la OCDE (www.oecd.org/dac/peerreviews/Germany). En el Capítulo 5 del informe de la Revisión entre colegas se trata el desempeño de Alemania en el ámbito de la Eficacia de la ayuda, y proporciona impulsos importantes sobre la manera en que puede volver más eficaz su cooperación para el desarrollo. En general, el informe señala que Alemania "ha logrado **grandes progresos** en muchas áreas de su cooperación para el desarrollo" (Conclusiones principales, p. 2) y "está mejorando su desempeño en el marco de todos los indicadores clave de la Declaración de París" (Informe completo, p. 21).

Respuesta a la pregunta 3

Con respecto a la **responsabilidad**, Alemania **presenta**

informes periódicos a una gran cantidad de estructuras de responsabilidad nacionales e internacionales, como son:

- Para el **público local**, y en especial para el **Parlamento Federal**, el Gobierno federal publica periódicamente el "*Entwicklungspolitischer Bericht der Bundesregierung*" (Informe de Política de Desarrollo del Gobierno Federal). La próxima edición del informe se publicará durante el presente período legislativo 2009-2013.

Además, el Comité de Cooperación Económica y Desarrollo (AWZ por sus siglas en alemán) del *Bundestag* (Parlamento Federal) alemán recibió informes antes y después del tercer Foro de Alto Nivel (FAN 3) y se lo informará de nuevo con respecto al FAN 4, y el parlamento en general recibe amplias sesiones informativas específicas a petición.

- Además, desde el FAN 3, el BMZ ha celebrado con las **organizaciones de la sociedad civil** alemanas, organizadas en la VENRO (Asociación de Políticas de Desarrollo de las ONG alemanas, o *Verband Deutscher Entwicklungspolitik Nichtregierungsorganisationen*) dos reuniones de alto nivel sobre la agenda de eficacia de la ayuda, y seguirá haciéndolo.

- A **nivel europeo**, Alemania contribuye regularmente al Cuestionario de Monterrey, que se integra al "Informe Anual sobre Eficacia de la Ayuda al Desarrollo" de la Comisión Europea (el último informe fue en abril de 2010, SEC(2010) 422 final, el informe de 2011 se está elaborando).
- En el contexto del **Grupo de Trabajo sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo**, Alemania ha contribuido al "Resumen del Análisis de los Compromisos «A partir de este momento»" (Doc. 4, 5ª Reunión del Comité Ejecutivo, 26 de marzo de 2010, véase el Anexo 2), a la Fase 2 de la Evaluación de la DP, y a la tercera ronda de la Encuesta de Seguimiento de la PD.
- Alemania también demuestra su compromiso con las mejoras de la responsabilidad y la transparencia en su función de Copresidente del **Conjunto C** del WP-EFF "**Ayuda transparente y responsable**", que alberga un Equipo de Trabajo sobre Transparencia, y como miembro fundador de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda (IATI por su sigla en inglés). Además, Alemania participa activamente en las discusiones sobre la mejora de la transparencia en el contexto de la Unión Europea (TR-AID).